

安全理事会

Distr. General
26 February 2021
Chinese
Original: English

2021年2月22日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2021年2月18日星期四召开的关于“中东局势(也门)”的视频会议上秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生;主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生;安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会主席、圣文森特和格林纳丁斯常驻代表因加 · 罗恩塔 · 金大使所作通报的副本;以及中国、爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。也门代表也作了发言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、因2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况而商定的程序,上述通报和发言将作为安全理事会文件分发。

安全理事会主席
吴百纳(签名)

21-02736 (C) 010321 240321





附件一

秘书长也门问题特使马丁·格里菲思的通报

我痛心地报告, 在过去一个月里, 真主的辅士对马里卜省发动最新进攻, 也门冲突急剧升级。自去年年初这场进攻行动开始以来, 我已多次对该行动表示谴责, 现在我再次呼吁:必须停止对马里卜的攻击, 因为这使数百万平民处于危险之中, 特别是在战斗波及境内流离失所者营地的时候。寻求以武力夺取领土会威胁到和平进程的前景。

人道主义局势也在恶化, 洛科克先生会向我们作出更详细的解释。饥荒的威胁仍在逼近。大量公务员工资欠发。进入荷台达港的燃料船不足, 加上国内分发受阻, 导致真主的辅士控制的北部地区燃料严重短缺。我们听到报告说, 医院和食品加工厂的燃料快用完了。我希望也门政府尽快允许燃料船进入, 以缓解这一局面。

虽然当地局势正在恶化, 但我振奋地报告, 设法和平解决冲突的国际势头有所恢复。我特别欢迎美国重新关注这场冲突。国际社会对结束冲突的支持是不可或缺的, 为重新开放空间、通过谈判解决冲突提供了新的机会。

可以通过谈判走出这场冲突。但在任何谈判中, 各方都必须知道前进方向。它们必须清楚地看到最终愿景。因此, 我认为必须重申彼此都能接受的战争结束办法和和平道路可以由哪些基本要素组成。

这些要素应该遵循也门人长期以来表达的愿望——实现一个以和平参与政治事务, 负责任的治理、平等公民身份和经济正义为特征的未来。我一再听到也门妇女、青年、民间社会、政党和社区领袖表达这一愿望。也门人对未来的憧憬驱动着我们的工作。

这些愿望只能通过由联合国主持、也门人主导并得到国际社会支持的真正包容的政治进程来实现。通过这一政治进程, 也门人可以通过谈判达成协议, 结束冲突, 实现可持续的和平。

这样一项协议应该确保彻底终止用暴力谋取政治利益的做法。该协议要有时间限制, 并最终促成全国选举。在过渡期间, 也门的统一、主权、独立和领土完整必须得到尊重。政治安排应该基于以下原则:包容性的伙伴关系以及也门各政治和社会阶层, 包括妇女和民间社会之间的持续对话。政治伙伴关系必须坚不可摧, 并且也门人必须解决会在国家一级和该国许多地区, 尤其是在南方持续存在的关键政治问题。

安全安排应该保障也门人民的安全, 并促使建立维护法治的反应灵敏的安全机构。必须为也门人民, 包括也门妇女和女童的平等公民身份提供法律保障, 并保障人道主义救济、重建、过渡期正义和经济复苏。

协议中的这些要素都不是新提出的, 而是基于与也门人的广泛协商和前几轮和平谈判。主要的未决问题是如何实现这些目标。

为了抓住这个振兴政治进程的机会, 各方应立即同意实行全国停火, 停止一切形式的战斗。它们还应该同意采取经济和人道主义措施, 其中至少要包括:确保

燃料和其他商品不受阻碍地通过荷台达港流入也门、基于2014年的工资数据库用港口收入支付公务员工资、以及在萨那机场开放商业通航。

这些措施应最大限度地实现人道主义目标，同时根据安全理事会决议提供适当的安全保障。它们不应被用来谋取政治或军事利益。遭受经济武器化之苦的是也门人民。

长期来一直在就这些问题——停火、荷台达港和萨那机场——举行谈判。它们为各方所熟知。机制是可以商定的。需要的是结束冲突的政治意愿。现在是作决定的时候了。

就这些问题达成一致可以让也门人摆脱无休止的暴力循环，促进人员和货物流动，并创造一个有利于各方着手解决当前真正问题——通过包容性的谈判来结束战争——的环境。必须迅速恢复政治进程；如果不结合政治工作的进展，就无法实现可持续的全国停火。我将继续在这条前进道路上与各方接触，并希望它们表现出取得进展的意愿。

我想强调一下利害关系。该国的军事局势极度紧张，平民首当其冲地受到敌对行动的影响，发生了令人震惊的违反国际人道法的事件。在荷台达省和塔伊兹省，暴力和敌对行动继续激增，造成平民伤亡并损毁房屋，令人担忧。更令人震惊的是持续的跨境袭击，这些袭击损害了实现和平和区域稳定的前景。

我们知道，可以通过谈判产生双赢的结果。去年，各方通过成功谈判大规模释放了囚犯和被拘留者，就证明了这一点。过去三周，各方在安曼再次会晤，争取商定释放更多人。我敦促它们继续本着诚意进行讨论，圆满结束这一轮谈判。我也呼吁立即无条件释放所有患病和受伤的被拘留者、被拘留的老人和儿童以及所有被任意拘留的平民，包括妇女和记者。

作为调解人员，我通过寻找共同点来促成协议。在国际社会的支持下，我劝说、促进和鼓励对话。但是，除非交战方选择放下武器，相互对话，否则任何人都无法迫使他们和解。结束战争的责任首先在于冲突各方。我希望它们不要错过这个机会。

附件二

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克通报情况

也门正加速陷入全世界数十年来最严重的饥荒。上周公布的数据再次证实，我们的时日无多。营养不良率创下历史新高。全国约有40万5岁以下儿童严重营养不良。这些儿童腹部鼓胀，骨瘦如柴，目光呆滞——饿得要死。

在也门，逾1600万人正在挨饿，其中500万人离饥荒只有一步之遥。正因为如此，我上个月表示，世人现在作出的每一项决定都必须消除饥荒风险。

上周，美国撤销认定"真主的辅士"为外国恐怖主义组织的决定，并根据美国国内法特意将全球性恐怖主义实体列入名单。美国担心，在一个异常危险的时期，这种列名可能对也门的粮食供应产生破坏性影响。如各位所知，我们对美国的决定表示欢迎。美国官员明确表示，围绕这一问题的关切纯属人道主义性质。我们对此表示赞同。

美国重申，它打算优先考虑通过外交手段结束也门战争，并应对人道主义危机。其他许多国家，包括支持也门合法政权联盟的成员国，都对此表示欢迎。

因此，现在有了帮助也门迈向持久和平的重要机会。如果也门陷入大规模饥荒，我们就会浪费这一机会。为遏止饥荒，我们亟须在五个问题上采取行动：首先，保护平民；其次，人道主义准入；第三，为援助行动筹措资金；第四，对经济的支持；第五，逐步迈向和平。

首先，在保护平民方面，"真主的辅士"部队10天前在马里卜发动了一次大规模进攻。这场战争最激烈的部分是交火、炮击和空袭。

据报，前线正逼近平民区。过去10天，至少有4枚导弹落在马里卜市——看似漫无目标。这些袭击造成至少三名平民丧生。导弹还落在流离失所者营地周围。数千人已经逃离。

最近以前，马里卜一直相对安全。自2015年以来，约有100万民众逃往那里，以远离其他地区的战争。许多人多次逃离。这种事态升级极其危险。在人人都应该竭尽全力遏止饥荒之时，这种升级有可能再次迫使成千上万的民众逃命。

国际人道主义法要求各方在整个军事行动中始终注意避免伤害平民和民用物体。国际人道主义法还要求各方为迅速、畅通无阻的人道主义准入提供便利，这是我要谈到的第二个问题：正如我们多次告诉安理会的那样，在也门提供援助难乎其难，而原本不该如此。在南方，挑战主要包括推迟签署项目协议或发放装备。这些挑战限制了各机构在南方扩大行动规模的努力。目前正在进行建设性的讨论，以解决这些挑战。

在北方，问题依然越发严重。"真主的辅士"当局经常拖延例行程序，企图干涉援助工作，滋扰援助机构和工作人员。这是不可接受的。

尽管存在这些问题，援助行动仍在进行。2020年，援助机构每月帮助逾1000万人，分别在也门的333个地区开展工作。这一成就非同小可。

关于“FSO SAFER”油轮问题，“真主的辅士”当局最近宣布计划“审查”其是否批准筹划已久的访问，并建议联合国暂停一些筹备工作。他们现在已放弃这项审查。令人遗憾的是，我们是在3月份部署访问小组的关键期限过后才听到这个消息的。

现在很难说访问团究竟何时能够成行。“真主的辅士”最近提出一些联合国无法满足的新要求。在这些要求得到满足之前，访问团的准备工作无法完成。联合国仍热切希望提供帮助。

我的第三个问题是为援助行动筹措资金。2020年，援助行动收到19亿美元，约为我们所需数额的一半，也相当于我们上年所得数额的一半。这迫使我们削减数百万民众需要的许多方案。

因为没有钱，北方许多挨饿家庭得到的粮食援助仍然仅为本应得到的一半。在一些地区，水、环境卫生和保健设施已经关闭或受到威胁，因为各机构无力继续提供维持其运转的支助。其他例子还有很多。为救援行动提供更多资金是目前支持预防饥荒和其他救援工作的最快和最有效的方式。两年前，资助——主要是海湾地区的资助激增使各机构得以遏止饥荒。有了足够的资金，援助机构就能再次做到这一点。

联合国今年的应急计划将需要40亿美元左右。这与我们2019年要求的数额不相上下。那一年，评估结果最后一次确认也门处于类似饥荒的状况。捐助方提供了当年所需资金的近90%。因此，当时没有发生饥荒。

3月1日，秘书长将召集解决也门危机的虚拟高级别认捐会议，会议由瑞典和瑞士共同主办。本次会议是各国向也门人民表明承诺的机会，也是表明它们认真把握和平契机的机会。如我所言，如果任由大规模饥荒持续下去，世人将会浪费当前的和平机会。因此，我们呼吁各捐助方在3月1日——最好是在此之前——的会议上慷慨认捐，并立即拨付资金。

第四个问题是经济。多年冲突后，经济缩水50%以上。薪金、就业机会和生计匮乏。冠状病毒病减少了数百万人依赖的海外汇款。这是因为，也门几乎什么都靠进口，汇率是影响民众购买力的主要因素。如今，在南方，里亚尔对美元的汇率约为890:1——约比战前高4倍。在北方，这一比率约比冲突前高3倍。这意味着，确实仍有收入的民众发现到手的钱购买力低了很多。

再次帮助民众买得起食品的最快办法是降低汇率。过去，注入外汇成功地做到这一点。如果管理得当，他们能够再次采用这种做法。我呼吁也门的合作伙伴抓紧与政府合作，制定一项可行的注入外汇方案，包括任何必要的保障措施或监督机制——这是有助于支付关键工作人员部分拖欠薪金的另一件事情。

另外也需要采取措施，确保基本商品能够通过所有港口运抵该国。

燃料进口仍接近历史低点。这是双方在进口收益问题上发生长达数月争端的结果。这种争端导致燃料严重短缺，主要是在北方。目前，13艘燃料运输商船就停靠在荷台达港口之外。平均而言，这些船只要等75天才能获得政府的进港许可证。

我最后谈谈逐步迈向和平的问题。如我所言, 现在有了帮助也门迈向持久和平的重要机会。防止饥荒对于成功抓住这一机遇至关重要。

但是, 我们能够去做的工作还有很多。首先, 必须制止暴力。我吁请各方遏止马里卜事态的危险升级。我也强烈支持马丁努力调解全国停火——不仅在马里卜, 而且在全国这样做, 并恢复政治进程。结束也门危机的唯一途径是结束战争。

附件三

安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会主席、圣文森特和格林纳丁斯常驻代表因加·罗恩塔·金的通报

我谨根据第2140 (2014)号决议第19(e)段向安全理事会报告委员会的工作。上一次通报是在一年前,即2020年2月18日(见S/PV.8725)。因此,本次通报将涵盖2020年2月19日至今的期间。

自我上次向安理会通报情况以来,委员会成员通过非公开视频会议系统,以"非正式的非正式会议"形式举行了两次会议。在2020年8月14日举行的非正式的非正式会议期间,委员会听取了专家小组对其于7月28日提交委员会的中期最新情况报告的介绍。在该报告所载的10项建议中,委员会就两项采取了行动。

在2021年1月22日举行的非正式的非正式会议期间,委员会听取了专家小组对其于2020年12月22日提交委员会的最后报告的介绍。该报告于1月22日转交安全理事会,并作为文件S/2021/79分发。目前正在讨论向委员会提出的九项建议。这些建议涉及执行定向武器禁运、遵守国际人道主义法和相关问题、审议符合制裁认定标准的个人以及报告制裁的总体执行情况。其余七项建议是向安理会提出的。

在本报告所述期间,委员会根据第2511(2020)号决议第3段核准了一项豁免请求。委员会没有对一项根据第2140(2014)号决议第12(a)段提交的豁免通知作出反对决定。

最后,在本报告所述期间,委员会收到了四份执行情况报告,分别来自印度、墨西哥、挪威以及圣文森特和格林纳丁斯。委员会还继续收到联合国核查和视察机制的船舶检查报告。

附件四

中国常驻联合国副代表耿爽的发言

[原件: 英文和中文]

我感谢格里菲斯特使、洛科克副秘书长和也门制裁委主席金大使的通报, 愿就三方面问题分别作出评论, 发表看法。

一、关于也门政治局势。也门政府返回亚丁一个多月以来, 在非常困难的情况下尽力施政, 提供民生保障和服务, 中方对此高度赞赏。我们期待新的联合政府加快内部整合, 顺利开展工作, 为参与全面政治进程做好准备。中方谴责也门内阁抵达亚丁机场当天遭遇袭击一事, 支持也门制裁委专家小组根据授权对此开展调查。

也门北部冲突加剧导致平民伤亡, 损害双方互信, 威胁政治斡旋努力。我们敦促冲突各方响应秘书长停火倡议, 放下武器, 保持克制, 避免采取任何加剧紧张局势的行动, 为和平进程创造安全环境。中方反对针对平民和民用设施的袭击, 包括对沙特艾卜哈机场的袭击。

中方赞赏格里菲斯特使近期开展穿梭外交, 希望有关各方抓住当前出现的积极势头, 相向而行, 为早日在也门实现持久和平创造条件。我们欢迎美国撤销胡塞列恐决定、任命伦德金特使推动也门政治进程。希望美方采取更多有利于也门和平进程的举措, 致力于维护海湾和平稳定, 也希望美方特使能够支持联合国的斡旋工作。

海湾地区问题的解决, 需要地区国家共同努力、关键国家发挥建设性作用。中方欢迎格里菲斯特使近日访问伊朗, 希望双方的交流为也门问题政治解决带来积极效应。王毅国务委员兼外长倡议搭建海湾地区多边对话平台, 中方愿同有相似想法的国家加强协商, 推动形成维护地区和平稳定的新共识。

二、关于也门人道局势。从刚才的通报中, 我们再次感受到也门经济和人道局势的严峻性。也门人民正经历饥荒、疫情、石油短缺、货币贬值等多重危机。国际社会必须加大对也门援助, 联合国系统必须高效协调人道救援行动, 冲突各方必须保障安全、不受阻碍的人道准入。中方预祝下个月举行的也门高级别认捐会议取得成功。

萨菲尔号油轮问题需要引起高度重视。我们对联合国技术团队至今未能前往现地深感遗憾, 敦促胡塞方面配合联合国尽快落实油轮维修协议, 防止发生灾难性事故。

中方一直为也门渡过饥荒、抗击疫情提供力所能及的帮助, 中方提供的粮食援助已覆盖也门绝大多数省份。中方将根据近期同也门签署的经济技术合作协定, 再向也门提供价值1亿元人民币的援助, 为缓解也门人道危机尽一份力。

三、关于制裁问题。中方赞赏金大使的工作, 支持也门制裁委及其专家小组根据安理会决议授权发挥作用, 履行职责, 为推动也门问题的政治解决发挥积极作用。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

我感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长和金大使的通报。

马里卜和焦夫的敌对行动升级非常令人震惊。我们呼吁胡塞武装立即停止这些攻势，以及对沙特阿拉伯领土的跨界袭击。我们完全赞同洛科克副秘书长所表达的关切，即进攻马里卜可能对200万平民造成伤害，并可能迫使数十万人逃离。

我们敦促各方共同努力，结束这场战争，恢复政治进程。只有包容性的政治解决方案才能结束也门冲突。我们再次呼吁各方与联合国特使接触，毫不拖延地商定停火和人道主义措施，以便开始政治谈判。

我们欢迎一切旨在支持以包容各方的政治方式解决这场冲突的国际努力，如若干欧洲联盟成员国大使最近对亚丁的访问。我们也欢迎1月24日在安曼恢复换俘谈判，因为这是一项重要的建立信任和人道主义措施。

关于也门问题专家小组的报告(见S/2021/79)，我谨对小组为履行授权所做的重要工作表示赞赏，我期待本月晚些时候延长任务期限。

我们深为关切地注意到该报告的结论，即各方继续违反国际人道法和国际人权法，包括不分青红皂白地袭击平民、强迫失踪和酷刑。专家小组还报告说，若干方面有系统地镇压记者，实施性暴力，在武装冲突中招募和使用儿童。各方必须立即制止这些侵权行为，并追究侵权者的责任。

关于12月30日亚丁机场遭受的袭击，我们期待专家小组的调查结果。

关于人道主义局势，日益严重的粮食不安全现象仍然是一个主要问题，因为联合国关于急性营养不良的最新报告显示，冲突开始以来，严重急性营养不良达到最高水平。

有鉴于此，我们赞扬美国决定撤销对于安萨尔阿拉是外国恐怖主义组织的认定，因为这将有望防止也门出现更加灾难性的局势。我们也欢迎3月1日及时召开由瑞典和瑞士共同主办的也门问题高级别认捐会议。爱沙尼亚打算继续作出贡献，帮助缓解也门人民的紧急人道状况。

我们还再次呼吁胡塞当局确保联合国小组立即全方位检查“FSO SAFER”号油轮。

附件六

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：英文和法文]

我感谢马丁·格里菲思特使所作的努力。我还要就人道主义行为体在实地所做的出色工作感谢马克·洛科克。我感谢圣文森特和格林纳丁斯常驻代表作为第2140(2014)号决议所设委员会主席所做的工作。我们必须全力和集体行动起来，才能最终结束也门战争。

法国谴责胡塞武装对约有一百万国内流离失所者的马里卜实施袭击以及胡塞武装对沙特领土的袭击。必须立即制止此类袭击。我们谴责胡塞武装搞生态勒索，并再次要求他们立即为联合国检查团进入"FSO SAFER"号油轮提供便利。

我们也对包括将性暴力用作战争武器在内的违反国际人道法和国际人权法行为加以谴责。我们谴责阻碍人道主义准入以及挪用援助和公共资金行为。我们重申，这些资源必须使民众受益。

关于12月30日亚丁发生的袭击，必须查明真相。我们重申全力支持也门政府，并要求允许也门问题专家小组在进行现场调查后向对制裁委员会提出报告。

法国呼吁也门各方秉持诚信态度寻求政治解决。它们必须拿出责任感并与特使合作，我们重申全力支持特使工作。当前的情况必须使实现停火、建立信任措施和政治解决成为可能。这种解决办法事实上是结束也门人民苦难的唯一途径。

人道局势是灾难性的：2021年将有1600万人遭受饥饿之苦。儿童继续遭受冲突的影响。在这方面，法国呼吁充分执行去年通过的儿童与武装冲突问题工作组的结论(S / AC.51 / 2020/1)。我们负有防止这种悲剧的集体责任。

定于3月1日举行的捐助者会议是重要的一步。法国将出席。美国决定撤销对于胡塞武装是恐怖组织的认定，这一点值得欢迎。这种认定会造成灾难性的人道主义后果。

我们会不停地重复这一点：遵守国际人道法和保护平民是对所有人都具有约束力的义务。法国将继续为实现也门和平和该地区局势缓和采取大力行动。

附件七

印度常驻联合国代表蒂鲁姆尔蒂的发言

我感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长的通报。我也感谢亲爱的朋友罗恩达·金大使大使以第2140(2014)号决议所设委员会主席身份所作的通报。

十年前，也门人民涌上街头，要求该国进行政治、行政和经济改革。安全理事会开始讨论也门局势，那时我们也参与了这些讨论，目的是确保和平的政治变革。也门人民希望这种变革能够给他们的生活带来积极变化。令人失望的是，十年后，也门的冲突仍无尽头。也门人民面临的巨大经济、安全和政治挑战有增无减，使他们亟需人道主义援助。今天，该国很大一部分人口吃饭没有保障。儿童营养不良已达到严重程度，只会因预计发生的饥荒而恶化。

但是，迫切需要解决造成也门人道主义局势的根本因素。最紧迫的问题是必须结束冲突。严重的粮食不安全和饥饿现象集中在受冲突影响的地区。我们对“安萨尔阿拉”近期军事行动引发马里卜和焦夫战事再起以及荷台达平民持续伤亡的情况深感关切。各方应立即避免暴力并执行《荷台达协议》的停火规定。我们赞扬联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)与各方接触，努力缓解荷台达省的局势，我们呼吁所有各方取消对荷台达协议支助团的行动限制，为其巡逻提供便利。今天，维护和充分执行《斯德哥尔摩协议》对确保也门顺利进口商业和人道物资更加重要。

印度谴责对沙特阿拉伯艾卜哈国际机场的袭击。袭击民用机场是违反国际法的，无论是何原因都不成立。我们也谴责最近几周沙特阿拉伯发生的导弹和无人驾驶飞机袭击，这对该国安全构成威胁，也威胁到区域稳定。我重申印度呼吁严格执行第2216(2015)号决议所规定的武器禁运，以便将来切实消除此类威胁。

我们密切关注了近来的外交举措，包括秘书长特使马丁·格里菲思对该地区的访问，并希望这些举措能够有助于减轻也门当事方之间的紧张局势和启动和谈。在安曼进行的换俘谈判早日结束并取得积极成果，将为和平谈判创造适当的环境。在这方面，我要强调以下内容。

敌对行动必须立即结束，以此促进当事方之间的全国停火。该国持续的动荡清楚地表明，军事手段无法解决冲突。通过广泛对话和协商实现和平政治解决，同时考虑到也门所有利益攸关方的合理关切和愿望，是唯一的前进道路。

沙特阿拉伯在《利雅得协议》的推动下组建了新政府内阁，现在时机已经成熟，可以让也门有关各方都加入进来，开始全面和平进程。在这方面，我们敦促特使继续他值得称道的努力。

任何和平进程都应该是全面包容的，由也门人主导，并由联合国作为提供便利的伙伴。在这一进程和解决方案中，应充分考虑妇女和青年的作用。有了也门各方的承诺和决心，就可以为该国危机实现基于共识的政治解决。对也门各方有影响力的区域各国为确保实现该目标发挥着重要作用。

在考虑民族和解和可持续和平这一更大目标的同时，应有效处理当前严峻的经济、健康和人道主义形势。向也门人民提供的任何国际援助都应该是公正的，无论他们居住的地方为哪一方所控制。这种援助也应该考虑到并针对当前也门的2019冠状病毒病(COVID-19)疫情。

还必须确保恐怖势力不会利用这场持续的冲突。阿拉伯半岛基地组织和伊斯兰国虽被削弱，但仍有可能在该国和该区域滋生并加强恐怖主义。国际社会必须一致发声反对一切形式和表现的恐怖主义。

正如我过去所说，印度与也门千百年来关系的基石是两国人民之间的纽带。成千上万的也门学生继续在印度学习，每年都有许多也门人前来印度，在我们的医院接受治疗。我们的大门一直向也门人民敞开，即使是在充满挑战的COVID-19疫情期间。我们还继续致力于向也门提供人道主义援助。

在结束发言之前，我也要同其他同事一道，对FSO SAFER号油轮问题始终停滞不前表示失望。必须让联合国专家组立即进入FSO SAFER号油轮，以避免一场环境和人道主义灾难。我还鼓励联合国不要纠缠于技术细节，今后一旦出现解决这个问题的一线机会，就要灵活应对。

附件八

爱尔兰常驻联合国代表杰拉尔丁·伯恩·内森的发言

我要特别感谢格里菲思特使和洛科克副秘书长今天介绍的最新情况。我也感谢第2140(2014)号决议所设委员会主席金大使所作的通报。爱尔兰支持委员会的工作，并认为制裁制度是安理会促进解决冲突和恢复也门和平、安全与稳定的重要工具。

也门极为悲惨的人道主义紧急情况需要紧急行动，这种说法可谓令人尴尬的轻描淡写。不过，令这场悲剧更可悲的是，我们明知道单靠人道主义办法无法结束危机。我们完全支持马丁·格里菲思勇敢地一再作出努力，以促成政治解决。

在长达六年的冲突之后，我们呼吁各方抓住这一机会，取得有意义的政治进展。我们再次就此发出呼吁。要使危机的解决方案具有可持续性，我们知道它必须包容各方，必须是也门人主导、也门人所有。

也门人所有也意味着也门妇女所有。我们认为，阻碍着也门妇女的结构性不平等也阻碍着和平事业。我们作为妇女与和平与安全问题非正式专家组的共同主席，期待格里菲思特使在今后几周向非正式专家组通报情况。

正如我们刚刚听到，就像马丁·格里菲思一开始所说的那样，自我们上次在安理会讨论这个问题(见S/2021/56)以来，暴力和敌对行为令人遗憾地继续发生、急剧升级。爱尔兰尤为关切马里卜再次发生袭击的消息，这些袭击给平民造成更多的痛苦，显然严重威胁和平前景。

我们还最强烈地谴责针对沙特阿拉伯王国一再发动的跨界袭击。这种袭击是不可接受的，我们呼吁立即停止袭击。

总之，也门的暴力必须停止，除此之外别无他法。爱尔兰敦促实地的有关各方立即在全国范围停火。秘书长的一再呼吁以及旨在使各方参与政治会谈的无休止会谈和磋商本身只有一个目标——让长期受苦的也门人民摆脱冲突，让他们走上通向和平未来的道路。正如马丁·格里菲思本人今天上午所说，我们现在需要一个决定。

马克·洛科克今天上午明确提醒我们，我们的时间不多了。也门是世界上目前最大的人道主义危机发生地，这个称号是最不受欢迎的、也可以说是最糟糕的。我们安全理事会不能浪费更多的时间，而是要采取行动处理这场规模和性质都令人蒙羞的冲突的破坏性后果。

我们今天再次听到，急需处理也门大范围饥荒的紧迫威胁。事实很清楚。很多人在此重复了事实，这也值得再重复一遍。有一千六百万人面临粮食不安全。200万5岁以下的儿童除了冲突之外一无所知，他们今年将面临营养不良的情况，除非得到紧急救治，否则有死亡的危险。我认为，这些数字实际上很难让人有切身认识，但简而言之，我们知道，就在我们发言时，就有5万人快要饿死，还有更多人面临同样的危险命运。

正如马克·洛科克今天上午再次向我们介绍，也门危机的背景是经济遭到严重破坏，而汇率波动和其他一些因素在本就紧张的环境中推高了基本食品的价格。

我们呼吁各方采取行动，阻止就在我们眼前发生的这场灾难。我认为，我们都有采取行动的道德和政治责任。我们都必须以充足的资金支持人道主义机构的努力，并期待3月1日的认捐活动，希望所有捐助方都慷慨解囊。

今天，我们再次坚持要求让人道主义机构能够安全、有保障、不受阻碍地开展工作。美国基于人道主义理由撤销胡塞武装外国恐怖组织称号的决定值得欢迎。我们继续呼吁冲突各方遵守国际人权法和国际人道法，让开展救生工作的人道主义组织能够安全、不受阻碍地出入。对人道主义组织工作施加限制和阻碍是不可接受的。

在结束发言之前，我还想提到关于FSO SAFER号油轮岌岌可危的状况。马克·洛科克称之为也门每个人都面临的明显而现实的危险。我们知道，没有经过适当维护和修理的油轮构成了这种危险，会带来灾难性的环境和人道主义后果。当然，与我们今天听到的也门人民遭受的种种苦难相比，这个问题是我们可以努力解决的。我们呼吁有关各方，尤其是胡塞武装，迅速结束讨论，发布所有必要的许可，并消除所有进一步的拖延做法，以便开展迫切需要的评估和修复。鉴于不作为的潜在灾难性后果，我们认为没有任何借口进行阻挠或拖延。

附件九

肯尼亚常驻联合国副代表迈克尔·基博因诺的发言

我祝贺罗恩塔·金大使向安理会提交报告，并祝贺她作为安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会主席发挥的领导作用。我也感谢格里菲思先生和洛科克先生所作的内容丰富的通报。

肯尼亚还赞扬格里菲思先生最近主动前往该区域与相关利益攸关方举行会议。我们希望，这种接触将有助于取得共同理解和建立达成必要共识的势头，从而能够拟定并随后执行全国范围停火的联合宣言。

肯尼亚欢迎为结束也门战争进行更多的外交接触，但我们对最近敌对行动激增，特别是在马里卜和荷台达，以及越界袭击事件感到严重关切，后者使人怀疑冲突各方对接受停火和恢复政治谈判的承诺程度。

这种令人不安的情势大大加剧了区域紧张局势，增加了来自包括基地组织和伊斯兰国附属机构在内的恐怖团体的威胁机会。我们在这方面特别关切的问题包括：关于红海和亚丁湾沿线海上不安全的报告越来越多，特别是关于索马里沿海走私军火的报告，对该区域的和平、安全与稳定构成威胁；主要航道沿线的商船不断遭到袭击，破坏了货物的流动，包括人道主义援助的流动；以及针对无辜平民和包括医疗设施和学校在内的民用基础设施发动疯狂袭击。

也门危机不可能用军事手段解决。任何利用恐怖主义或任何形式的暴力来推进政治或意识形态利益的行为都必须受到谴责。因此，我们支持特使为实现政治解决所作的努力，并且我们同意特使的意见，即要进一步强调，唯一可持续的解决方案必须是一个由也门人主导和自主的包容性和平进程。

我们还对继续存在有碍于检查和维修“FSO SAFER”油轮的拖延和瓶颈感到关切。在这方面，我们敦促各方作为紧急事项，加快为该设施作出必要的后勤安排，以避免即将发生的环境灾难。

洛科克先生所描述的人道主义局势仍然令人震惊。在马里卜和其他地方发生的越来越多的战斗将使另外数百万平民的生命受到威胁，使本已严峻的人道主义局势进一步恶化。更糟糕的是，人道主义局势为激进化和恐怖组织招兵买马提供了机会。

我们呼吁国际社会紧急加大必要的支持力度，包括参加即将于3月1日由秘书长召集、瑞典和瑞士共同主办的也门问题认捐会议，以防止该国陷入饥荒。另一方面，冲突各方应缓和局势，以便根据国际人道主义法为人道主义准入提供便利。

也门人民热情地表达对美好未来的向往已有十年之久。可悲的是，我们只看到也门局势恶化，也门人民忍受着难以忍受的苦难和痛苦。当然，我们必须设法帮助也门人民克服他们面临的挑战，使他们能够重建自己的生活。肯尼亚致力于与安理会成员密切合作，以实现这一目标。

附件十

墨西哥常驻联合国代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯的发言

[原件:西班牙文]

我感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思、主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克和我们的好朋友金大使的通报。

我们再次听到有关也门困难局势的报告。但真正令人鼓舞的是,正在出现政治解决冲突的可能性。我们必须借此机会结束极其严重的人道主义局势,以便也门能够恢复政治稳定。

在这方面,我们赞扬格里菲思先生为推动政治进程所作的努力。我们也欢迎今年1月在安曼举行了《囚犯和被拘留者交换协议》执行情况监督委员会第五次会议。我们敦促各方继续建设性地进行这些讨论,并呼吁立即无条件释放所有病人、伤员和老人、未成年人和妇女,以及所有被任意拘留的人。

我们欢迎美利坚合众国总统拜登政府就也门局势所作的宣布。我们特别赞扬已宣布将撤销关于"真主的辅士"是外国恐怖组织的认定,这将使该团体控制的领土上的人道主义组织能够继续开展工作。

然而,正如在这里指出的那样,我们不能无视上个月在也门发生的暴力事件。我们强烈谴责最近在马里卜发生的袭击事件,这些事件导致平民死亡和许多人受伤。这些罪行只是一长串暴行中的新罪行,必须对这些暴行进行调查,决不能让其逃脱惩罚。我们也谴责对沙特阿拉伯艾卜哈机场和哈米斯-穆沙伊特市的袭击。

经过近7年的冲突,也门本来就非常严峻的人道主义局势继续恶化。2020年,与前一年相比,在受冲突影响最严重的地区之一的也门北部,营养不良的儿童受害者人数增加了52%。同样,去年为满足该国巨大的人道主义需求所需的资金只收到了55%。

近年来,向中东地区转让的武器大幅增加。这些武器不受控制的流动助长了也门的暴力。专家小组的报告一直列出了违反武器禁运和使用越来越先进的武器和运载系统的明确证据。

我们再次强烈呼吁对武器转让实行更严格的国际管制,并充分遵守武器禁运。我们敦促出口国认真考虑这种武器转让对平民的严重后果,因为这些武器的最终用户要对也门的人道主义悲剧负主要责任。

最后,墨西哥同其他国家一样,对"FSO SAFER"号油轮的检查工作持续遭到拖延表示关切。我们呼吁胡塞武装停止强加新的条件,以便联合国检查小组能够立即进入该船,从而避免一场新的环境、人道主义和经济灾难。

附件十一

挪威常驻联合国代表莫娜·尤尔的发言

我谨感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长和安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会主席金大使介绍情况的发言。

我们对最近的暴力升级感到震惊,包括对马里卜的进攻以及对沙特阿拉伯的多次导弹和无人驾驶飞机袭击。这些袭击突出表明,需要休战和包容各方的政治进程来结束冲突。在这方面,我们还敦促各方不要使荷台达的冲突升级,而应重振联合观察机制。

我们感到沮丧的是,"萨菲尔"号油轮项目缺乏进展。胡塞武装必须立即无条件允许联合国小组进入该油轮,以便评估其状况并进行初步维修。这一点对于避免潜在的环境和人道主义灾难至关重要。没有时间可以再拖延了。我还要强调与国际移民组织和所有联合国机构充分合作的重要性。

正如我们听到的那样,如果无法得到必需的资金,成千上万也门人面临饿死的风险。这令人震惊,应促使我们所有人采取紧急行动。将于3月1日在日内瓦举行的、由瑞典和瑞士共同主办的高级别捐助者会议非常及时,对于确保人道主义应急计划获得充足资金至关重要。我们敦促所有捐助方慷慨解囊,希望看到过去曾作出捐助的海湾国家再次提供重要捐助。

不过,挪威要强调,切实解决人道主义危机的唯一途径是找到政治解决办法。

关于2140委员会主席金大使的通报,挪威欢迎联合国也门问题专家小组最近的报告及其亚丁之行。他们关于冲突各方持续和广泛违反国际人道法和人权法行为的报告令人不安。各方都必须尊重国际人道法和人权法,确保充分保护受敌对行动影响的平民,特别是儿童,必须追究对侵权行为负有责任者的责任。

今年2月,挪威参加了欧洲联盟率领的欧洲国家代表团对亚丁的访问。我们欢迎在亚丁成立也门新政府以及新政府联合开展工作,应对该国面临的多重挑战。全面实施《利雅得协议》至关重要。至关重要的将是以南部的稳定为侧重点,并确保向民众提供急需的服务。

最后,挪威欢迎重新开展外交努力并与区域伙伴对话,以便结束也门战争。区域行为体必须在一切政治解决方案中发挥作用,同时该进程必须继续由也门人主导。我们敦促各方摒弃暴力,专注于联合国领导的进程。我们全力支持马丁。

附件十二

俄罗斯联邦常驻联合国代表瓦西里·涅边贾的发言

[原件：英文和俄文]

我们感谢马丁·格里菲思就也门局势和为恢复谈判进程所采取的步骤作通报。我们还感谢马克·洛科克介绍了他对该国人道主义局势的评估，并感谢安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会主席罗恩塔·金介绍了对该附属机构活动的审查情况。

我们重申，我们坚定不移地支持特使的努力。我们要指出，随着也门对抗的加剧，必须促进这些努力。我们对马里卜省及也门其他地区的局势升级感到关切，并谴责对沙特阿拉伯领土，特别是艾卜哈机场愈演愈烈的袭击。我们呼吁所有行为体停止袭击，在联合国主持下启动谈判进程。武装行动必须停止，同时必须在政治、军事和民事领域采取建立信任措施。这些措施将有助于改善民众危急的人道主义境遇。必须继续打击恐怖分子，他们正在利用旷日持久的冲突，维持其在也门以及也门境外的据点。

我们欢迎格里菲思先生努力为政治解决也门问题创造建设性环境并在区域一级建立信任。我们在与也门和区域行为体的接触中，将鼓励寻求折衷解决办法。我们欢迎美国政府决定重新考虑其先前将“真主的辅士”组织列入外国恐怖组织名单的决定。

为支持执行旨在实现也门南部局势正常化的2019年11月5日《利雅得协议》，2020年12月18日组建了一个新的也门联合政府，其中首次为南部地区代表分配了相当大比例的部长职位。

我们希望，执行上述协议将加强公共安全，并有助于把重点放在解决也门南部地区面临的紧迫、社会经济和人道主义问题上。我们也支持切实执行《利雅得协议》有关条款，即启动由也门政府当局和南方过渡委员会组成的联合代表团和“真主的辅士”组织领导人参加的谈判，讨论与也门未来政治架构有关的问题。

我们支持联合国支助荷台达协议特派团作出努力，支持旨在促进全面解决的《斯德哥尔摩协议》。

也门巨大的人道主义问题急需解决，也就是预防饥饿和疾病，包括冠状病毒病。在此背景下，我们呼吁捐助方，包括该区域的捐助方，增加提供基本援助的联合国方案所需的财政支持，包括确保民众粮食安全、获得清洁水和医疗服务的方案。对也门的人道主义援助必须在一视同仁的基础上，分配给该国全体人民。我们呼吁反对也门境内外阻碍人道主义工作者工作的单方面步骤。我们相信，“萨菲尔”号油轮问题能够并且应该通过联合国的调解加以解决。

我们强调，也门实现政治解决将大大有助于缓和该次区域的局势。我们恳请我们的同事在这条轨道上，特别是在第598(1987)号决议和俄罗斯的集体安全理念基础上进行合作。

附件十三

圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表因加·罗恩塔·金的发言

我们也感谢马丁·格里菲思特使和马克·洛科克副秘书长的通报。我们欢迎——实际上我们赞扬——他们及其各自团队正在开展的重要工作。

“我很难过”——马丁今天上午开始发言时这样说。我的心情很沉重。确实，我们仍然深感关切的是，人道主义局势仍旧严峻并在恶化。对一些人来说，饥荒的威胁迫在眉睫，但对另一些人来说已经是现实。我们希望，撤销胡塞武装的恐怖组织称号带来的积极势头将有助于也门继续进口基本商品，在实地产生切实影响。在这方面，我们赞扬美国。

尽管如此，仍有必要增加对人道主义应急计划的供资，为该国经济提供支持。到2021年底，预计将有200多万名也门5岁以下儿童严重营养不良，我们怀着非常沉重的心情，对此表示关切。我们赞同大卫 · 比斯利先生所说的话。他强调，“每一个营养不良的儿童也意味着一个家庭在挣扎求生”。为此，我们欢迎将于3月1日举行的虚拟高级别认捐活动，并敦促包括该区域各国在内的捐助方考虑加大捐助力度，并确保尽快支付认捐款。

我们对荷台达等地的暴力仍在继续表示关切，因为它会阻碍政治对话。此外，马里布的军事活动最近升级非常令人震惊，因为它有可能加剧人道主义危机，并使包括境内流离失所者在内的数百万平民处于危险之中。我们呼吁也门境内的所有行为体真诚地相互合作并与特使合作，不要采取破坏稳定的行动。通过军事手段取得进展的效果只是如此而已，但是，接下来应进行政治对话，这是实现可持续和平、安全和繁荣的唯一可行途径。

各方不得拖延接触。必须恢复政治谈判，与此同时，必须根据人道主义原则，确保安全和不受阻碍的人道主义准入。特使提议的联合声明涉及所有这些问题，因此，必须怀着最强烈的紧迫感，缔结这项声明。

我们强调，唯一的解决办法是开启一个由也门人主导和自主、包容国内各种声音的政治进程。在这方面，我们呼吁国际社会成员各尽其责，支持也门人民。为此，所有会员国都必须停止直接或通过代理人或第三方向该国境内各方转让武器。同样，还必须停止提供使有关方面能够向有关各方发动袭击的其他形式的援助。

我们呼吁各方继续恪守斯德哥尔摩协议和利雅得协议。最近组建了内阁，这是一个重要的突破，我们鼓励各方共同努力，进一步履行其义务。有报道称，各方已恢复换俘讨论，我们对此表示欢迎，并肯定红十字国际委员会在这一进程中持续做出的努力。这是一项至关重要的建立信任措施，可以营造一种氛围，增强各方履行其他承诺的能力和意愿。最近的换俘行动证明，各方可以建设性地进行合作，推进和平努力。

最后，我们呼吁在“FSO SAFER号”油轮问题上尽快取得进展。尽管为开展和筹备评估任务做出了一次又一次的努力，但这个问题仍然悬而未决。我们呼吁相

关各方避免将这一问题政治化, 把也门和整个红海地区的环境和人民放在优先位置。如洛科克先生早些时候在通报中提醒我们的那样, 开展这一任务的时间表仍有待确定。因此, 我们敦促各方提高透明度, 加强沟通, 以避免进一步拖延。如洛科克先生恰如其分地强调的那样, 继续拖延对每个人来说都是一个明显而现实的危险。

我们重申支持也门人民和我们的通报者。我们的特使恳求我们:政治以后再谈;但是现在必须把也门人民放在首位。暴力必须停止;冲突必须结束。我们强烈恳求所有人响应这一呼吁。

附件十四

突尼斯常驻联合国代表团的发言

[原件:阿拉伯文]

首先,我谨感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生就也门境内的事态发展作了重要的通报。

最近,出现了一些积极的迹象,这要归功于格里菲斯先生与各方一道为结束敌对行动和推动政治解决所做的努力。我们对此感到乐观,但实地最近的事态发展令人关切,其中包括局势再次升级以及对马里布市的持续攻势。我们对这一攻势予以谴责。这些事态发展有可能使局势进一步复杂化,削弱就政治解决方案重启谈判的机会,而此种方案对结束也门危机至关重要。我们曾希望,各方都致力于缓和局势,实现和平,承诺加强旨在结束战争的外交势头,诉诸谈判,并将也门人民的利益置于所有其他考虑之上。

然而,这次局势升级将进一步加深不断恶化的人道主义危机,使200多万平民的生命处于危险之中,并导致数十万人在境内流离失所,在各层面造成各种可能的后果。在一个80%的人依赖人道主义援助,数十万儿童面临各种疾病、营养不良以及地雷和战争危险的国家,除了平静、安全、和平与稳定,什么都不需要。

近年来发生的事件造成大量生命损失、基础设施被毁和前所未有的人道主义悲剧。这表明,军事选项解决不了问题,反而会使局势恶化和复杂化,影响整个区域的安全与稳定。因此,我们谴责袭击沙特阿拉伯民用设施的行为。

我们重申,唯有在联合国主持下,根据商定的框架开展政治进程,其中包括海湾合作委员会倡议及其执行机制、包容各方的全国对话会议成果以及包括第2216(2015)号决议在内的安全理事会相关决议,才能解决也门危机,恢复该国安全与稳定,让也门人民脱离苦海。我们还呼吁按照第2532 (2020)号决议立即实行全面停火,以便能够重启关于最终解决方案的谈判,从而恢复安全与稳定,并确保也门的主权、独立、统一和领土完整。

我们还强调,必须避免伤及无辜平民、难民和境内流离失所者,避免破坏民用设施,尊重国际人道主义法和国际人权法。我们期待对也门政府成员抵达亚丁机场时遭受的卑劣袭击的调查结果。制造这起袭击的目的是为了阻碍缓和局势和实现和平的努力。

必须紧急处理也门不断恶化的人道主义局势,以防止发生饥荒、流行病和人道主义灾难,减轻也门人民的痛苦。因此,我们重申,必须为人道主义援助物资的运抵提供便利,并找到解决办法,使机场能够开放,港口能够重新开放,工资能够支付。必须提供阻止2019冠状病毒病传播所需的医疗援助,加强应对疫情的工作。

我国代表团希望,将于2021年3月初举行的捐助方会议将取得成功,促使各方提供必要的物质资源,支持和维持各种人道主义救济方案。

最后,“FSO SAFER号”油轮问题仍然是一个优先事项,因为它的船体正在腐烂,在红海造成了环境、人道主义和经济风险。我们呼吁制定相关措施,并为其实施提供便利,以便尽快派遣联合国专家进行必要的技术检查和维修。

附件十五

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表吴百纳的发言

我感谢格里菲思特使、洛科克副秘书长和金大使的通报。

对也门来说, 2021年年初和2020年年终差不多:冲突难以解决, 有可能出现数十年来最严重的饥荒。但是, 正如我们听到的那样, 也存在机遇。美利坚合众国加大对也门局势的介入, 包括撤销认定决定, 是一个可喜的里程碑。我们完全支持联合国居中力促达成协议, 从而结束敌对行动、减轻经济限制和促成全面政治进程。

然而, 胡塞武装对这一促和行动作出的反应是, 对沙特阿拉伯加大袭击, 并向马里卜——一个有100万也门人寻求庇护的城市——发起新进攻。要说服胡塞武装停止这一进攻, 将需要安全理事会共同努力。没有包括胡塞武装在内的也门所有主要政治团体参与的全面协议, 这场冲突就不会结束。在这方面, 我欢迎马丁·格里菲思在最近访问德黑兰和利雅得期间获得支持性表态, 并希望胡塞武装现在能够在萨那接待特使, 以便讨论未来行动方向。

正如我们听到的那样, 就在战争肆虐之际, 数百万也门人面临饥饿的危险。为了防止饥荒, 国际社会和也门的主要伙伴必须在3月1日的认捐会议上——或者如洛科克先生所说, 在这之前——加紧行动, 如果我们做不到, 历史和也门人民就不会善待我们。

第2417(2018)号决议明确规定, 不得阻碍人道主义准入。此外, 正如我们听到的那样, 也门政府对燃料进口的限制正造成价格暴涨, 威胁到基本服务的提供, 并危及也门人的生命。还迫切需要向也门中央银行提供大量外部财政援助。

最后, 胡塞武装进一步拖延联合国派团评估“FSO SAFER”号邮轮是不可接受的。现在又有一艘船只的身份可能被查明, 我希望联合国能够更详细地说明它还需要胡塞武装采取哪些行动才会派团。

附件十六

美利坚合众国代理常驻联合国代表理查德·米尔斯的发言

我感谢主席和我们今天的通报人。

正如通报人今天上午指出的那样，美国正准备与联合国及其他国家一道重振外交努力，以实现停火和结束也门战争。我要明确表示，我们在此过程中将完全支持特使根据他今天上午概述的要点努力使各方达成共识，我们的目标仍将是使也门实现统一、稳定、不受外国影响。

为了强调美国对于结束冲突和应对也门人道主义灾难的优先重视，拜登总统任命蒂莫西·伦德金为美国也门问题特使。通报人和我的许多安全理事会同事都注意到了这一点。我要感谢许多安理会成员对这一任命消息表示欢迎。我认为这种欢迎反映了大家都知道伦德金特使对也门问题具有深入的了解，而且我认为他的这一专长已经得到很好的发挥。他日前已前往利雅得与格里菲思特使以及我们在那里的合作伙伴一起努力制定通往和平的道路。

此外，如前所述，为支持这些外交努力，拜登总统还于上周宣布，美国将终止对沙特领导的盟军在也门实施的进攻行动的支持，包括停止相关武器销售。不过，我要明确指出，与此同时，我们将继续致力于帮助我们的合作伙伴防御袭击，例如2月10日胡塞武装对沙特阿拉伯艾卜哈机场一架民航客机的袭击。我还想借此机会再次提及，12月30日胡塞武装企图暗杀也门所有内阁成员，导致无辜平民惨遭杀害。我们认为，这些袭击仍表明胡塞武装人不愿加入格里菲思特使的进程，这使胡塞武装与也门人民的利益完全背道而驰。

美国也严重关注也门人道局势，今天上午大家对该局势已有十分生动的论述。拜登政府认识到严人道局势严峻，听取了洛科克先生和格里菲思先生以及其他人道主义团体和我国本届国会议员的警告，认为美国认定“安萨尔阿拉”为恐怖分子可能对也门获取食物和燃料等基本商品产生破坏性影响。因此，如前所述，拜登政府已从2月16日起撤销这些认定。

我要明确指出，作出这一决定是因为它表明我们在面对这种严峻局势时，优先重视促进人道主义援助以及粮食和燃料等重要商品的商业进口问题。这也体现了我们对于同联合国及其他国家一道再次重振外交工作、结束战争本身的强调。我们将继续对“安萨尔阿拉”某些成员实施现有的联合国和美国制裁，我们将密切监测该团体的活动，以评估是否有必要采取进一步行动。

正如洛科克先生在通报中告诉我们的那样，用于人道主义响应的资金缺乏，特别是在到6月份将有1600多万也门人严重缺粮的情况下。我们也对此感到关切。美国是去年也门响应行动的最大人道主义捐助方，我们敦促其他国家踊跃出资，从而由更多国家分担负担，确保联合国开展的拯救生命的计划能够惠及数百万也门困难民众。我们强烈鼓励联合国所有会员国在即将于3月举行的高级别认捐会议上为人道主义响应提供更多资金。

如前所述，胡塞武装在也门和沙特阿拉伯继续实施令人无法接受的袭击，包括最近在马里卜省和焦夫省的袭击，仍令美国深感不安。我们呼吁胡塞武装立即停止一切袭击，包括破坏沙特阿拉伯民用基础设施的袭击，并立即停止向马里卜挺进。正如我们听到的那样，挺进马里卜只会给也门人民带来更多苦难。

尽管其他各方似乎都打算设法和平解决这一可怕冲突，但正如我们听到的那样，胡塞武装的军事行动有增无减。我们还注意到，有更多国家得出了与我们相同的结论，即12月30日袭击亚丁机场、企图暗杀也门新政府成员的骇人行为完全是胡塞武装所为。我们敦促胡塞武装停止这些破坏稳定的煽动行为，拿出真正承诺，以建设性态度参与特使的媾和努力。

同样，我们非常遗憾的是，胡塞武装在派团评估"FSO SAFER"号邮轮一事上继续拖延。近两年来，他们一直在提出新条件。胡塞武装现在应该停止找借口和拖时间了。我们敦促其他国家向胡塞武装施压，使评估得以立即进行。

最后，我要感谢金大使作为安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会主席介绍最新情况。执行安全理事会的制裁是对那些破坏也门和平与安全的人施加压力和改变他们破坏稳定行为的重要工具。为此，正如已经提到的那样，我们安理会所有成员都有义务执行这些制裁，美国期待本月与安全理事会其他成员合作，延长资产冻结、旅行禁令和也门问题专家小组的任务期限。我们还期待着专家小组报告其最近访问亚丁情况时，说明关于12月30日袭击的调查结果。

最后，我要说，正如拜登总统明确指出的那样，美国致力于为这场可怕的冲突找到一个包容各方的政治解决方案。这意味着各种背景的也门人都应该参与进来，为他们的国家打造一个共同的未来。我们期待着与世界各地的伙伴、包括联合国和安理会合作，争取实现这一目标。

附件十七

越南常驻联合国代表邓廷贵的发言

首先, 我们要感谢安全理事会第2140(2014)号决议所设委员会主席因加·罗恩塔·金大使、专家小组及其团队, 该委员会在2020年做了大量工作。在金大使的干练领导下, 委员会成功完成了定期工作报告(见S/2012/79)。

我们欢迎也门常驻代表出席会议。

我们感谢秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生和主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生作了内容丰富的通报。我们还要向在这一非常艰难的时刻在实地工作的所有人道主义工作者和联合国人员表示深切的感谢。

2021年头两个月期间, 也门继续发生激烈战斗, 尤其是在荷台达和马里卜两省。我们非常关注军事升级的趋势。在这方面, 我们也同意洛科克副秘书长和格里菲思特使的观点, 即当前局势危及数百万也门平民的生命。

当务之急是有关各方听从秘书长的停火呼吁, 立即停止所有军事行动, 恢复谈判, 争取达成一项全国停火的联合声明。

除其他问题外, 严峻的人道主义局势、粮食不安全和经济危机令我们感到关切。令人震惊的是, 我们从世界粮食计划署获悉, 也门正濒临一场重大灾难, 儿童营养不良率已达到创纪录水平。联合国各机构的一份联合报告称, 预计2021年将有230万儿童, 包括全国半数五岁以下的儿童患有急性营养不良症状。其中, 近40万名儿童可能严重急性营养不良。超过1620万人无法满足日常食物需求。

尽管存在这种情况, 由于财政捐助持续短缺, 人道主义方案仍然无法充分实施。我们重申支持于3月1日召开援助也门国际捐助方会议。借此机会, 我们呼吁国际捐助者和国际社会为也门提供更多资金。至关重要的是, 财政援助必须用于正确的用途和需要帮助的正确的群体, 特别是弱势群体, 包括妇女和儿童。

我们还强调, 有关各方必须遵守国际人道主义法和保护平民。我们强调必须确保人道主义行动在也门部分地区畅通无阻。

在这种情况下, 我们欢迎最近确保将人道主义援助送达也门人民手中的新情况。令人鼓舞的是, 我们看到已经作出承诺和努力, 争取恢复和平谈判和其他外交活动, 以期结束也门战争。在这方面, 我们敦促有关各方表现出进一步的克制态度, 创造有利环境, 给也门的政治进程以及该地区的和平与稳定一个机会。

在联合国的调解下, 有关各方必须充分执行《斯德哥尔摩协定》和《利雅得协定》。我们重申, 我们支持在这一进程中维护也门的主权、独立和领土完整。还应确保和促进妇女有意义地参与政治进程。

关于安理会多次讨论的一个问题, 即"FSO SAFER"号油轮问题, 我们再次敦促真主辅士运动为批准进程提供便利, 让联合国技术小组履行职责, 评估该油轮的状况。我们必须防止环境灾难危及海洋生物和影响红海航运业务的风险。

最后, 我们重申, 我们支持特使及其团队作出不懈努力, 并支持联合国机构努力为也门和也门人民实现和平、稳定和发展。

附件十八

也门常驻联合国代表阿卜杜拉·阿里·法迪勒·阿尔·萨阿迪的发言

[原件：阿拉伯文]

我首先祝愿美国大使在担任安理会本月主席期间一切顺利，并祝贺你的前任突尼斯常驻代表在1月份成功地担任主席。

也门政府根据其对也门人民的责任，在共和国总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔阁下的指导和领导下，不仅要制止胡塞民兵在伊朗流氓政权的支持、资助和武装下无端发动的战争，而且要一劳永逸地结束冲突。我国政府继续通过秘书长也门问题特使马丁·格里菲思，建设性地参与联合国的努力，以便根据商定的政治解决方案范围，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、包容各方的全国对话会议的成果以及安全理事会与也门有关的决议，特别是第2216(2015)号决议，实现全面、可持续的和平。

除了参与国际外交努力以达成结束战争的政治解决办法之外，我国政府还欢迎美国政府任命Timothy Lenderking为也门问题特使。胡塞民兵没有积极应对这些努力以及美国政府将胡塞武装运动从外国恐怖组织名单中除名的决定，最近反而在人口稠密、包括有大量流离失所者的马里卜省开始了危险的军事升级，在各条战线发动广泛的军事进攻，并使用弹道导弹和无人驾驶飞机进行轰炸，现已进入第11天。胡塞民兵还以沙特阿拉伯的民用物体为目标；例如，他们用无人机袭击了艾卜哈民用机场。所有这一切都恰恰是在联合国和国际社会为实现和平和结束战争而采取行动时发生的，这证实了这伙人对和平进程的真正立场。显而易见，胡塞民兵是是伊朗的一个工具，其意图就是破坏朋友们和国际社会结束冲突的所有努力。

我们呼吁安理会承担起责任，制止马里卜省内这一危险的升级。安理会必须表现出坚定、果断的姿态，并审查其立场。也门政府警告国际社会不要发出错误的信号和信息。这样做会放松压力，鼓励胡塞人变本加厉地对平民发起罪恶的军事行动和恐怖袭击，并试图将既成事实强加给也门人。我们没有等许久就看到了此类信息的负面影响。因此，我们呼吁安理会对民兵及其支持者伊朗政权施加最大限度的压力，停止他们的侵略、军事升级以及犯罪和恐怖主义行径，并推动他们选择和平，以避免也门人民遭受进一步的破坏和痛苦。

《斯德哥尔摩协议》在2018年底代表着一线希望，通过与荷台达、塔伊兹和交换囚犯和被拘留者有关的三项内容，朝着实现全面和平迈出了一步。然而，两年多后的今天，我们看到，对于胡塞民兵来说，这项协议只不过是延长战争、开辟新战线和利用也门人苦难的一种手段。在荷台达，民兵继续严重违反人道主义法，并以居民区为攻击目标。最近，就在过去的一周里，他们摧毁了Mandhar居民区的卡西米清真寺。他们把这座城市变成了一座军营，包括挖隧道和进行发掘，在城市的入口处和街道部署增援部队，并将平民、工业设施和民用物体作为攻击目标。他们这样做加剧了苦难，并在该省的一些地区扩大饥荒。

令人遗憾的是,联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)自成立以来一直未能履行其任务,因为胡塞民兵继续破坏协议的执行,阻挠特派团的工作,限制特派团的自由和行动,拒绝扫雷,阻止人道主义走廊开放。特派团无法调查对联络官Mohammed Al-Sulayhiy上校的袭击,因此无法保护与特派团一道工作的联络官。我们再次呼吁将特派团总部迁至不受胡塞阻挠和胁迫的地区,并恢复巡逻、检查站和海上活动。胡塞民兵继续在红海和曼德海峡实施破坏和恐怖主义行为,他们派出装有炸药和无人机的船只,并埋设地雷。此种行径对红海沿岸国家以及世界上最重要的水道之一的安全、航行自由和石油运输航线构成了严重威胁。

也门政府还感到惊讶的是,面对胡塞民兵在塔伊兹省的严重侵犯行为,包括围困、饥饿政策、不分青红皂白的轰炸和使用狙击手谋杀平民,包括妇女、儿童和民间社会活动人士,国际社会却保持沉默。国际社会必须对这些侵犯行为采取坚定立场,追究肇事者的责任,并向民兵施压,要求他们执行塔伊兹谅解,解除对该市的围困。

关于囚犯和被拘留者问题,主席女士,请允许我感谢约旦慷慨主办于2021年1月23日开始的上一轮磋商。

尽管参与者在谈判的头几周接近达成协议,但在美国决定将胡塞武装从恐怖组织名单中删除后,他们的立场完全改变了。这一变化对谈判产生了不利影响。在约旦所作的努力仍在继续。我国政府代表团意识到这一问题的人道主义层面,面对胡塞代表团的固执和冷漠,正在谨慎且负责任地对待谈判。

我国政府呼吁向胡塞民兵施压,要求他们释放所有囚犯和被拘留者,包括安理会决议中提到的四人,以及记者、良心犯、政治犯和平民学者。我们都对最近取得的进展表示欢迎。也门政府仍然致力于"全部换全部" 释放原则,并呼吁国际社会向胡塞民兵施压,停止拖延释放行动,不要将这一人道主义问题用作政治谈判工具。

尽管也门政府抵达亚丁国际机场后遭到懦弱的恐怖袭击,但政府决心基于国家责任执行任务,迎接所有挑战。它正在临时首都亚丁开展工作,执行其方案,其中包括各项主要目标和优先事项,重点是完成国家的恢复、结束叛乱、实现安全、稳定和经济复苏,结束苦难。我国政府在实地的存在加强了对当前许多挑战的应对。我国政府期待着朋友们的支持,以应对经济和人道主义挑战,并期待他们为其2021年方案的成功作出积极贡献。我国政府已将2021年命名为复苏年。

在通往可持续、全面和平的崎岖道路上,我们必须尽一切努力减轻也门人的经济困境和苦难。技术专家政府的经济方案包括两个目标。第一是实施紧急政策,减缓经济下滑;第二是发展经济和制造业,改善投资者环境,增加私营部门和民间社会组织对经济复苏努力的参与。在基础设施、能源和环境领域,该方案还包括按照紧急优先事项恢复和修复受损的基础设施和公共设施,使临时首都亚丁和解放区的局势正常化,并开始重建活动。因此,我们敦促联合国及联合国系统各实体和国际捐助者作出重大贡献,帮助我们执行这些任务。这一贡献不需要分配任何额

外资源;它所需要的只是通过中央银行转移资金和开展银行业务。这样的决定将极大地有助于维护也门里亚尔的价值,其影响将体现在生活的各个方面。

也门政府期待将于2021年3月1日举行的援助也门捐助方会议取得成功,并呼吁其捐助伙伴和友好国家慷慨解囊,支持2021年人道主义应急计划,帮助缓解也门人的苦难。

也门政府经常警告胡塞民兵的拖延和固执立场,以及他们对FSO SAFER号油轮这一重大问题的操纵。他们利用这一问题与国际社会讨价还价并进行敲诈,拒绝听从有关100多万桶石油可能很快就会从油轮泄漏的警告,也无视这种泄漏将对也门、区域各国和国际航运造成的严重环境、经济和人道主义后果。尽管国际社会和安理会努力向胡塞民兵施压,要求允许联合国技术小组登上油轮进行初步评估和维护,为卸油做准备,但令国际社会感到惊讶的是,在与联合国进行了8个月的讨论后,胡塞武装再次违背承诺,拒绝向技术小组提供登船所需的许可证和保障措施。胡塞武装经常欺骗国际社会,使之相信隧道尽头有曙光,但他们最终总是露出真面目。这不过是玩弄伎俩,企图欺骗国际社会,利用这一问题对联合国和安理会进行政治讨价还价和进行敲诈。自去年以来,我们被告知,评估和维护工作将在几周内开始,但我们担心,这几周将变成几年,一场将由也门、整个地区和全世界付出代价的重大灾难将接踵而至。